

## CONTENIDO

Prólogo

Introducción

|   |    |
|---|----|
| <b>Capítulo I. Gasto público</b> .....  | 23 |
| <b>Título 1. Presupuesto</b> .....  | 23 |
| 1.1. ¿Qué es un presupuesto como tal? .....   | 24 |
| 1.2. Derecho presupuestal .....   | 25 |
| 1.3. Ley Orgánica del Presupuesto .....   | 25 |
| 1.4. Ley anual del presupuesto .....  | 26 |
| <b>Título 2. Plan nacional de desarrollo</b> .....                                  | 27 |
| 2.1. Ley Orgánica del Presupuesto o Estatuto<br>Orgánico del Presupuesto .....      | 28 |
| 2.2. Artículo 151 de la Constitución Nacional .....                                 | 29 |
| 2.3. Diferencia con la ley común .....  | 29 |
| 2.4. Estatuto Orgánico del Presupuesto .....  | 30 |
| 2.5. Cobertura del Estatuto Orgánico<br>del Presupuesto .....                       | 31 |
| 2.6. Excedentes financieros .....   | 32 |
| 2.7. El presupuesto general de la Nación o<br>presupuesto nacional, comprende ..... | 35 |
| 2.8. Empresas de servicios públicos domiciliarios .....                             | 36 |
| 2.9. Empresas sociales del Estado .....   | 37 |
| <b>Capítulo II. Sistema presupuestal</b> .....                                      | 41 |
| <b>Título 1. Planes</b> .....   | 41 |
| 1.1. ¿Qué es el plan financiero? .....  | 43 |
| 1.2. Plan operativo anual de inversiones .....                                      | 44 |

|   |    |
|---|----|
| 1.2.1. Contenido .....  | 44 |
| 1.2.2. Qué son o qué constituyen los<br>presupuestos plurianuales.....                  | 45 |
| 1.3. Plan operativo anual de inversiones .....  | 46 |
| 1.3.1. ¿Para qué el plan operativo anual de<br>inversiones? .....                       | 46 |
| 1.4. Ley anual del presupuesto (presupuesto<br>anual de la Nación).....*                | 47 |
| 1.5. ¿Qué son entidades territoriales y cuáles<br>son las entidades territoriales?..... | 48 |
| 1.6. Autoridades e instancias nacionales de<br>la planeación en Colombia .....          | 48 |
| 1.7. El presupuesto general de la Nación .....  | 48 |
| Título 2. El presupuesto de rentas.....   | 49 |
| 2.1. “Ingresos corrientes” de la Nación.....  | 50 |
| 2.1.1. Ingresos tributarios .....   | 50 |
| 2.1.2. Ingresos no tributarios.....   | 51 |
| 2.2. Contribuciones parafiscales (ingresos<br>públicos ordinarios).....                 | 52 |
| 2.3. Diferencias entre tasa, impuesto y<br>contribución parafiscal .....                | 53 |
| 2.4. Fondos especiales.....   | 55 |
| 2.5. Los recursos de capital.....   | 56 |
| 2.5.1. Los recursos del balance del tesoro.....   | 56 |
| 2.5.2. Recursos de crédito .....  | 56 |
| 2.5.3. Rendimiento de operaciones financieras..   | 57 |
| 2.5.4. El diferencial cambiario .....   | 57 |
| 2.5.5. Las donaciones .....   | 58 |
| 2.5.6. Los excedentes financieros y las<br>utilidades .....                             | 58 |
| 2.5.7. Rentas propias .....   | 62 |
| 2.5.8. Utilidades del Banco de la República .....                                       | 62 |
| 2.5.9. Proyecto de acto legislativo.....  | 62 |
| Título 3. El presupuesto del gasto o ley de apropiaciones.....                          | 64 |
| 3.1. Ley de apropiaciones .....   | 64 |

|  |           |
|--|-----------|
| 3.2. Cobertura del presupuesto de gastos .....   | 65        |
| 3.3. Apropriación. ¿Qué es, qué significa?.....  | 67        |
| 3.4. Expiración .....  | 68        |
| 3.5. Qué es la vigencia fiscal.....  | 68        |
| 3.6. Reservas presupuestales (rezago presupuestal)..   | 69        |
| 3.7. Gastos de funcionamiento, gastos de inversión,<br>gastos para el servicio de la deuda ..... | 70        |
| 3.8. Gastos de funcionamiento .....  | 70        |
| 3.9. Gastos del servicio de la deuda .....   | 70        |
| 3.10. Gastos de inversión .....  | 71        |
| 3.11. Presupuesto de gastos y presupuesto de<br>inversiones.....                                 | 71        |
| 3.12. Apropriaciones que deben incluirse dentro del<br>presupuesto de gastos .....               | 72        |
| 3.13. Cómo se calculan los ingresos en Colombia...   | 76        |
| 3.14. Disposiciones generales .....  | 77        |
| <b>Capítulo III. Principios presupuestales .....</b>   | <b>81</b> |
| <b>Título 1. Los principios del sistema presupuestal .....</b>                                   | <b>81</b> |
| 1.1. Introducción .....  | 81        |
| 1.2. Cuáles son los principios del sistema<br>presupuestal colombiano .....                      | 83        |
| 1.3. Anterioridad presupuestal .....   | 83        |
| 1.4. Qué significa el principio de la planificación<br>presupuestal.....                         | 84        |
| 1.5. Principio de la anualidad.....  | 88        |
| 1.6. Período administrativo o presupuesto de caja ...  | 89        |
| 1.7. Presupuesto de competencia .....  | 89        |
| 1.8. Reconocimientos .....   | 90        |
| 1.9. Reservas de apropiación (rezago presupuestal) .   | 90        |
| 1.10. Principio de la universalidad .....  | 92        |
| 1.11. Principio de la unidad de caja .....   | 93        |
| 1.12. Rentas con destinación específica.....   | 96        |
| 1.13. Rentas atadas .....  | 96        |
| 1.14. Principio de la programación integral .....  | 100       |
| 1.15. Principio de la especialización .....  | 101       |

|   |            |
|---|------------|
| 1.16. Principio de la inembargabilidad .....                          | 101        |
| 1.17. Principio de la coherencia macroeconómica..                     | 102        |
| 1.18. Principio de la homeóstasis presupuestal .....                  | 102        |
| 1.19. Principio del equilibrio presupuestal.....                      | 105        |
| <b>Título 2. El Confis (Consejo Superior de Política Fiscal) ....</b> | <b>106</b> |
| 2.1. Definición.....  | 106        |
| 2.2. Funciones .....  | 106        |
| 2.3. Composición e integración del Confis .....                       | 106        |
| <b>Título 3. El gasto público social .....</b>                        | <b>107</b> |
| 3.1. Definición.....  | 107        |
| 3.2. Necesidades básicas insatisfechas .....                          | 107        |
| 3.3. Prioridad del gasto público.....                                 | 108        |
| 3.4. Distribución territorial.....                                    | 110        |
| <b>Capítulo IV. Elaboración del presupuesto .....</b>                 | <b>115</b> |
| <b>Título 1. Preparación, presentación y estudio del</b>              |            |
| <b>proyecto del presupuesto general de la Nación.....</b>             | <b>115</b> |
| 1.1. Esquema de la preparación, presentación y                        |            |
| estudio del presupuesto general de la Nación ..                       | 115        |
| 1.2. Desarrollo de la preparación, presentación                       |            |
| y estudio del proyecto del presupuesto                                |            |
| general de la Nación.....   | 117        |
| 1.3. Qué es una legislatura .....                                     | 118        |
| 1.4. Restricciones del Congreso en materia                            |            |
| presupuestal.....   | 121        |
| 1.5. Reglas generales de restricción al Congreso ....                 | 121        |
| 1.5.1 Primera regla general en cuanto                                 |            |
| a ingresos.....   | 121        |
| 1.5.2. Segunda regla general en cuanto                                |            |
| a gastos .....  | 122        |
| 1.5.3. Tercera regla general en cuanto a                              |            |
| reducción o eliminación de gastos.....                                | 123        |
| <b>Capítulo V. De la repetición del presupuesto .....</b>             | <b>127</b> |
| <b>Título 1. De la repetición del presupuesto .....</b>               | <b>127</b> |
| 1.1. Qué es el presupuesto del año anterior.....                      | 127        |
| 1.2. Cuándo se repite el presupuesto .....                            | 127        |

|  |     |
|--|-----|
| <b>Capítulo VI. De la liquidación del presupuesto</b> .....                        | 133 |
| <b>Título 1. De la liquidación del presupuesto</b> .....                           | 133 |
| 1.1. Qué se entiende por liquidación del presupuesto.....                          | 133 |
| 1.2. Decreto de la liquidación del presupuesto .....                               | 133 |
| 1.3. Contenido del decreto de liquidación del presupuesto.....                     | 135 |
| 1.4. Término para la expedición del decreto de la liquidación del presupuesto..... | 135 |
| <b>Capítulo VII. Ejecución del presupuesto</b>                                     |     |
| <b>Título 1. Ejecución presupuestal</b> .....                                      | 139 |
| 1.1. Definición de la ejecución presupuestal.....                                  | 139 |
| 1.2. Atribuciones y requisitos.....  | 139 |
| 1.3. Programación de gastos.....   | 139 |
| 1.4. Acuerdo mensual.....  | 140 |
| 1.5. Recaudación y pago .....  | 140 |
| <b>Título 2. Cuentas autorizadas y registradas</b> .....                           | 140 |
| 2.1. Cuentas autorizadas.....  | 141 |
| 2.2. Cuentas registradas.....  | 141 |
| 2.3. Control administrativo .....  | 142 |
| 2.4. Director general del presupuesto.....   | 142 |
| 2.5. Actualidad de la ejecución presupuestal .....                                 | 142 |
| 2.6. Certificados de disponibilidad.....   | 143 |
| 2.7. Qué es el registro presupuestal.....  | 143 |
| <b>Título 3. Programa anual mensualizado de caja (Pac)</b> .....                   | 143 |
| 3.1. Medios para la ejecución presupuestal.....                                    | 143 |
| 3.2. Definición del programa anual mensualizado de caja.....                       | 144 |
| 3.3. Clasificación del Pac.....  | 144 |
| 3.4. Dirección del Tesoro Nacional.....  | 145 |
| 3.5. Presentación del programa anual mensualizado de caja .....                    | 145 |
| 3.6. Apropiación del Confis .....  | 145 |
| 3.7. Funciones del Confis.....   | 146 |
| 3.8. Sustituciones .....   | 147 |

|  |            |
|--|------------|
| Título 4. Del recaudo de las rentas y del giro de los gastos...                | 148        |
| 4.1. Qué es recaudo .....  | 148        |
| 4.2. A quién corresponde el recaudo .....                                      | 148        |
| 4.3. A quién corresponde el giro de los gastos.....                            | 148        |
| <b>Capítulo VIII. Modificaciones al presupuesto .....</b>                      | <b>151</b> |
| Título 1. Modificaciones al presupuesto .....                                  | 151        |
| 1.1. Qué es modificar el presupuesto .....                                     | 151        |
| 1.2. Cuándo se puede modificar el presupuesto .....                            | 151        |
| 1.3. Reducción y/o aplazamiento de las<br>apropiaciones.....                   | 152        |
| 1.4. Qué son créditos adicionales .....  | 152        |
| 1.5. Reducción del presupuesto de gastos .....                                 | 153        |
| 1.6. Reducción del presupuesto de inversiones.....                             | 153        |
| 1.7. Créditos adicionales. Aumento de las<br>apropiaciones. Traslados .....    | 154        |
| 1.8. Prohibición .....   | 155        |
| 1.9. Certificados de disponibilidad de los créditos<br>adicionales .....       | 155        |
| 1.10. Certificados de disponibilidad de las<br>apropiaciones.....              | 155        |
| 1.11. Estados de excepción .....   | 155        |
| 1.12. Fusión de órganos .....  | 156        |
| 1.13. Fondo de Compensación Interministerial                                   |            |
| <b>Capítulo IX. Autonomía, control y responsabilidad<br/>presupuestal.....</b> | <b>161</b> |
| Título 1. La autonomía presupuestal.....                                       | 161        |
| 1.1. Definición.....   | 161        |
| 1.2. De las responsabilidades fiscales .....                                   | 161        |
| 1.3. El control presupuestal.....  | 162        |
| 1.4. Clases de control presupuestal .....                                      | 162        |
| 1.4.1. Control político .....  | 162        |
| 1.4.2. Qué es el control financiero y económico<br>.....                       | 163        |
| 1.4.3. Qué es el control fiscal .....  | 164        |
| 1.5. Qué es fenecimiento .....   | 164        |

## Contenido

|   |            |
|---|------------|
| Título 2. Presupuestos de las empresas sociales del Estado ..   | 165        |
| 2.1. Cómo se presupuestan.....  | 165        |
| 2.2. Enajenación de acciones, bonos y<br>otros activos.....   | 166        |
| <b>Anexos.....</b>  | <b>169</b> |
| Decreto 111 del 15 de enero de 1996. Estatuto<br>Orgánico del Presupuesto.....  | 169        |
| Decreto 359 del 22 de febrero de 1995. Por el<br>cual se reglamenta la Ley 179 de 1994 .....  | 213        |
| Decreto 115 del 15 de enero de 1996. Por el cual<br>se establecen normas sobre la elaboración,<br>conformación y ejecución de los presupuestos<br>de las empresas industriales y comerciales del<br>Estado y de las sociedades de economía mixta<br>con el régimen de aquéllas, dedicadas a actividades<br>no financieras ..... | 229        |
| Decreto 568 del 21 de marzo de 1996. Por el cual se<br>reglamentan las Leyes 38 de 1989, 179 de 1994 y<br>225 de 1995 orgánicas del presupuesto general de<br>la Nación .....   | 237        |
| Decreto 2260 del 13 de diciembre de 1996.<br>Por el cual se introducen algunas modificaciones<br>al Decreto 568 de 1996 .....   | 253        |
| Decreto 630 del 2 de abril de 1996. Por el cual se<br>modifica el Decreto 359 de 1995 .....   | 254        |
| Constitución Política de Colombia. Título XII. Del<br>régimen económico y de la hacienda pública .....  | 259        |
| Capítulo II. De los planes de desarrollo .....  | 259        |
| Capítulo III. Del presupuesto .....   | 262        |
| Ley 152 del 15 de julio de 1994. Por la cual se<br>establece la ley orgánica del plan de desarrollo .....   | 266        |
| Decreto 768 del 23 de abril de 1998. Por el cual se<br>reglamenta parcialmente la Ley 60 de 1993 .....  | 291        |
| Proyecto de ley “por la cual se modifica el Estatuto<br>Orgánico del Presupuesto” .....   | 293        |
| <b>Bibliografía .....</b>   | <b>303</b> |